
**Контрольно-счетная комиссия
муниципального образования «Новоспасский район»**

ул. Мира, 25, р.п. Новоспасское, Ульяновская область, 433870

«27» апреля 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам проверки проекта решения
«Об утверждении отчёта об исполнении бюджета
муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области
за 2019 год»

В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Положения о контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области 01.12.2011г. №22/111 и п.1.4 плана работы контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Новоспасский район» на 2020 год, проведена внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области за 2019 год.

Целью подготовки заключения является проверка соблюдения бюджетного законодательства при организации исполнения районного бюджета в 2019 году, установление полноты и достоверности данных в части соответствия исполнения районного бюджета решению Совета депутатов муниципального образования «Новоспасский район» от 13.12.2018г. №6/22 «О бюджете муниципального образования «Новоспасский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Новоспасский район» и бюджетная отчётность главных распорядителей бюджетных средств за 2019 год представлены для проведения внешней проверки в контрольно-счетную комиссию в соответствии со сроками, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации. Отчёт представлен по кодам бюджетной классификации, действовавшей в 2019 году.

ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ОТЧЁТА

Первоначально, Решением Совета депутатов муниципального образования «Новоспасский район» 13.12.2018г. №6/22 «О бюджете муниципального образования «Новоспасский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», доходы на 2019 год утверждены в сумме 359099,6 тыс. рублей, расходы в сумме 359099,6 тыс. рублей, дефицит – 0,0 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета муниципального образования «Новоспасский район», в Решение Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Новоспасский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» внесено 4 изменения с уточнением параметров районного бюджета (таблица 1), в результате доходы местного бюджета были утверждены в сумме 507437,1 тыс. рублей, расходы – в сумме 512256,9 тыс. рублей, дефицит составил 4819,8 тыс. рублей.

Таблица 1

Изменения, внесенные в решение о районном бюджете на 2019 год

тыс. рублей

Наименование	Доходы			Расходы	Дефицит
	налого- вые и нена- логовые	безвозмезд- ные поступления	итого доходы		
Первоначальная редакция Решение о бюджете на 2019 год, №6/22 от 13.12.2018г.	68237,6	290862,0	359099,6	359099,6	0,0
Внесение изменений в Решение о бюджете на 2019 год в ред. от 30.04.2019 №11/40	76353,1	342336,0	418689,1	418689,1	0,0
Внесение изменений в Решение о бюджете на 2019 год в ред. от 22.08.2019 №15/57	77653,1	345993,4	423646,5	425908,2	-2261,7
Внесение изменений в Решение о бюджете на 2019 год в ред. от 31.10.2019 №17/66	79887,1	369890,7	449777,8	454597,6	-4819,8
Окончательная редакция Решение о бюджете на 2019 год, №19/70 от 30.12.2019г.	88569,1	418868,0	507437,1	512256,9	-4819,8
Окончательная редакция первоначальной редакции, (%) к	129,8	144,0	141,3	142,7	-

В течение года, первоначально утверждённые плановые показатели увеличились по доходам на 41,3% и расходам на 42,7%, появился дефицит бюджета.

В целом, в процессе исполнения районного бюджета, доходная часть увеличена на 148337,5тыс.рублей, налоговые и неналоговые доходы увеличены на 20331,5 тыс.рублей, безвозмездные поступления – на 128006,0 тыс.рублей. Расходная часть бюджета увеличена на 153157,3 тыс.рублей, дефицит бюджета составил 4819,8 тыс.рублей.

Муниципального долга по состоянию на 01.01.2020 года нет.

Таблица 2

Исполнение общих показателей районного бюджета за 2019 год

(тыс. рублей)

Показатели	2017 год			2018 год			2019 год		
	уточненный план на 2017г	исполнено за 2017г	% исп.	уточненный план на 2018г	исполнено за 2018г	% исп.	уточненный план на 2019г	исполнено за 2019г	% исп.
Доходы	498726,4	496137,8	99,5	485785,8	489222,9	100,7	507437,1	503762,2	99,3
Расходы	501791,0	496475,9	98,9	488560,0	487110,9	99,7	512256,9	501032,7	97,8
Дефицит (-) Профицит (+)	-3064,6	-338,1	-	-2774,2	+2112,0	-	-4819,8	+2729,5	-

Исполнение районного бюджета в 2019 году по доходам составило 503762,2 тыс. рублей (в т.ч. безвозмездные поступления – 409865,6 тыс. рублей), по расходам – 501032,7 тыс. рублей, профицит – 2729,5 тыс. рублей.

Рисунок 1

Структура исполнения доходной части бюджета в 2017-2019гг.

(млн.руб.)

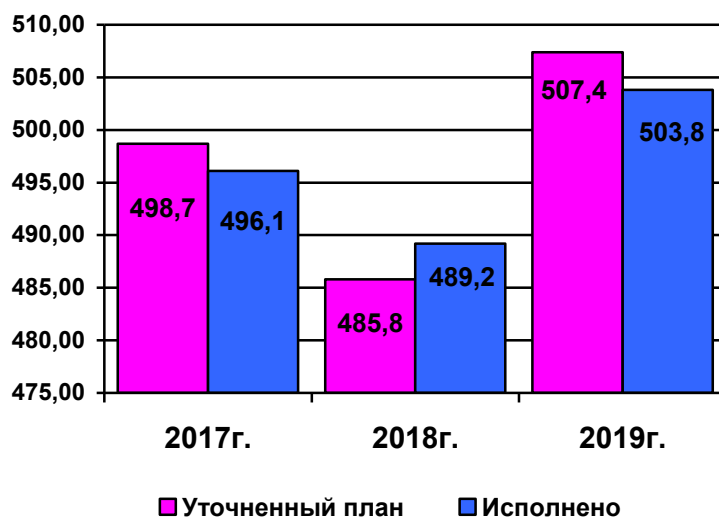
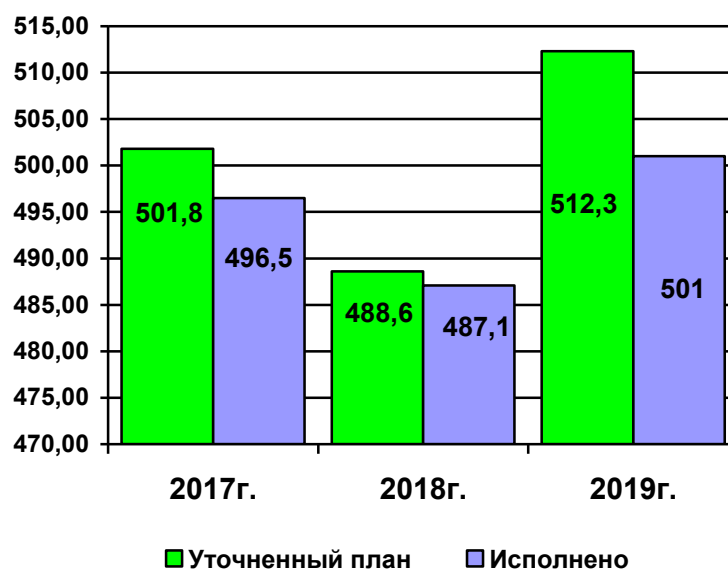


Рисунок 2

Структура исполнения расходной части бюджета в 2017-2019гг.

(млн.руб.)



Процент исполнения доходной части бюджета муниципального образования «Новоспасский район» по сравнению с 2017 годом снизился на 0,2%, с 2018 годом на 1,4%. Процент исполнения расходной части бюджета снизился на 1,1% по сравнению с 2017 годом и на 1,9% по сравнению с 2018 годом.

В нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н, предоставленная бюджетная отчетность по главным распорядителям бюджетных средств (Отдел образования администрации МО «Новоспасский район»), а именно, Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127), содержит информацию о расходах не всех подведомственных учреждений главного распорядителя. Данное нарушение уже было выявлено ранее в ходе внешней проверки годового отчета за 2018 год и за 2017 год и не исправлено.

В нарушение п.54, 134, 204 Инструкции 191н (Приказ Минфина РФ от 28 декабря 2010г. №191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации"), показатели в графе 13 «Утвержденные бюджетные назначения бюджетов муниципальных районов» раздела 1 «Доходы бюджета» Отчета об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503317) на 01.01.2020г. не соответствуют показателям утвержденным решением о бюджете на 2019 год (в редакции решения Совета депутатов МО «Новоспасский район» от 30.12.2019г. №19/70) по следующим классификациям доходов:

Код дохода по бюджетной классификации	Данные по доходам в решении Совета депутатов МО «Новоспасский район» от 30.12.2019г. №19/70, тыс.руб.	Данные в графе 13 «Утвержденные бюджетные назначения бюджетов муниципальных районов» раздела 1 «Доходы бюджета» Отчета (ф.0503317), тыс.руб.	Расхождение, тыс.руб. (гр.3-гр.2)
1	2	3	4
1 01 02010 01 0000 110	42780,5	43697,4	+916,9
1 01 02020 01 0000 110	144,0	0	-144,0
1 01 02030 01 0000 110	690,0	0	-690,0
1 01 02040 01 0000 110	82,9	0	-82,9
1 03 02231 01 0000 110	3459,1	3263,7	-195,4
1 03 02241 01 0000 110	25,6	20,6	-5,0
1 03 02251 01 0000 110	4128,1	4328,5	+200,4
1 11 05013 13 0000 120	871,0	839,0	-32,0
1 11 05025 13 0000 120	0	32,0	+32,0

В нарушение ч.2.1 ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, сводная бюджетная роспись на 31.12.2019г. не соответствует п.1.4 решения Совета депутатов МО «Новоспасский район» от 30 декабря 2019г. №19/70 на общую сумму 1499,6 тыс.руб. по следующим кодам бюджетной классификации:

- 500 01 13 60000 71020 100 – на 6,912 тыс.рублей меньше в сводной бюджетной росписи, чем в указано решении;
- 500 01 13 60000 20040 800 – на 6,912 тыс.рублей больше в сводной бюджетной росписи, чем в указано решении;
- 526 05 02 60000 20130 400 – на 129,80964 тыс.рублей больше в сводной бюджетной росписи, чем в указано решении;
- 526 05 05 60000 20130 600 – на 129,80964 тыс.рублей меньше в сводной бюджетной росписи, чем в указано решении;
- 574 07 02 341E1 51690 600 – на 7,91481 тыс.рублей больше в сводной бюджетной росписи, чем в указано решении;
- 574 07 02 341D1 51690 600 – на 7,91481 тыс.рублей меньше в сводной бюджетной росписи, чем в указано решении;
- 574 07 02 344E2 50970 600 – на 83,33333 тыс.рублей больше в сводной бюджетной росписи, чем в указано решении;
- 574 07 02 344D2 50970 600 – на 83,33333 тыс.рублей меньше в сводной бюджетной росписи, чем в указано решении;
- 574 10 04 35201 71060 100 – на 521,83547 тыс.рублей меньше в сводной бюджетной росписи, чем в указано решении;
- 574 10 06 35201 71060 100 – на 521,83547 тыс.рублей больше в сводной бюджетной росписи, чем в указано решении.

В нарушение п.54, 134, 204 Инструкции 191н (Приказ Минфина РФ от 28 декабря 2010г. №191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации") в графе 13 «Утвержденные бюджетные назначения бюджетов муниципальных районов» раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503317) (далее – отчет) на 01.01.2020г. утвержденные бюджетные назначения не соответствуют бюджетным назначениям, утвержденным решением о бюджете на 2019 год (в редакции решения Совета депутатов МО «Новоспасский район» от 30.12.2019г. №19/70) и сводной бюджетной росписью по следующим классификациям:

- 574 07 03 60000 20220 100 – на 9,14549 тыс.рублей больше в отчете, чем в указано в решении и сводной бюджетной росписи;
- 574 07 03 60000 20220 200 – на 9,14549 тыс.рублей меньше в отчете, чем в указано в решении и сводной бюджетной росписи;

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

Исполнение бюджета МО «Новоспасский район» по доходам в 2019 году составило 503762,2 тыс. рублей, или 99,3% к плану, в том числе:

– налоговые и неналоговые доходы – 93896,6 тыс. рублей или 106,0% к плану;

– безвозмездные поступления – 409865,6 тыс. рублей или 97,9% к плану.

В 2019 году в доходную часть районного бюджета по налоговым и неналоговым доходам было внесено 4 изменения, в результате чего план увеличен на сумму 20331,5 тыс. рублей, или на 29,8% от первоначально утверждённого плана.

Основные показатели исполнения доходной части районного бюджета представлены в таблице 3.

Таблица 3

**Структура доходной части бюджета муниципального образования
«Новоспасский район» в 2017-2019 годах**

тыс. рублей

Показатели	2017 год		2018 год		2019 год			
	исполне но	доля в общих доходах, %	исполне но	доля в общих доходах, %	уточнен ный план	исполне но	доля в общих доходах, %	% исп. к плану
Собственные доходы, в т.ч.:	61672,3	12,4	73752,5	15,1	88569,1	93896,6	18,6	106,0
- налоговые	55169,4	11,1	66657,8	13,6	70774,0	75359,9	15,0	106,5
- неналоговые	6502,9	1,3	7094,7	1,5	17795,1	18536,7	3,6	104,2
Безвозмездные поступления, в т. ч.:	434465,5	87,6	415470,4	84,9	418868,0	409865,6	81,4	97,9
- дотации	71417,7	14,4	62128,2	12,7	66364,0	66364,0	13,2	100,0
- субсидии	101391,2	20,4	63811,1	13,0	49721,3	41813,4	8,3	84,1
- субвенции	236145,5	47,6	261642,1	53,5	259303,7	259301,3	51,5	99,9
- иные межбюджетные трансферты	25077,1	5,1	27728,1	5,7	43479,0	42451,6	8,4	97,6
- прочие безвозмездные поступления	517,5	0,1	560,6	0,1	-	-	-	-
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ прошлых лет	-83,5	-	-399,7	-0,1	0	-64,7	-0,01	-
ВСЕГО:	496137,8	100,0	489222,9	100,0	507437,1	503762,2	100,0	99,3

Представленные данные в таблице 3 свидетельствуют об увеличении в 2019 году доли налоговых и неналоговых доходов по сравнению с 2017 годом на 6,2% и на 3,5% по сравнению с 2018 годом и составила 18,6% (в 2017 году – 12,4%, в 2018 году – 15,1%), соответственно доля безвозмездных поступлений снизилась в 2019 году и составила 81,4% (в 2017 году – 87,6%, в 2018 году – 84,9%).

Таблица 4

**Анализ поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет МО
«Новоспасский район» за 2017–2019 годы**

тыс. рублей

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год				
	исполнено	исполнено	уточнённый план	исполнено	% исп. к плану	темпа роста к 2017 году	темпа роста к 2018 году
1	2	3	4	5	6	7	8
Налоговые доходы							
Налог на доходы физических лиц	34020,9	38114,5	43697,4	47122,4	107,8	138,5	123,6
Акцизы на нефтепродукты	6399,1	7084,4	7612,8	8283,6	108,8	129,4	116,9
Единый налог на вмененный доход	8371,5	6569,5	6770,0	7014,3	103,6	83,8	106,8
Единый сельскохозяйственный налог	1587,7	1779,8	1788,8	1789,5	100,0	112,7	100,5
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы	319,3	373,6	261,0	261,8	100,3	82,0	70,1
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	2189,3	9939,7	7745,0	7869,0	101,6	359,4	79,2
Государственная пошлина	2281,6	2796,3	2899,0	3019,3	104,1	132,3	108,0
Неналоговые доходы							
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	3077,9	3345,9	4399,2	4960,3	112,8	161,2	148,3
Платежи при пользовании природными ресурсами	451,2	350,1	278,0	284,6	102,4	63,1	81,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	538,2	700,2	399,7	413,9	103,6	76,9	59,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	899,2	1250,3	10762,2	10863,4	100,9	в 12 раз	в 8 раз
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1452,2	1352,9	1947,0	2000,0	102,7	137,7	147,8
Прочие неналоговые доходы	84,2	95,3	9,0	14,5	161,1	17,2	15,2
ВСЕГО налоговых и неналоговых доходов	61672,3	73752,5	88569,1	93896,6	106,0	152,3	127,3

Налоговых и неналоговых доходов в бюджет МО «Новоспасский район» за 2019 год, в целом, поступило в сумме 93896,6 тыс.рублей, что составило 106,0% к уточненному плану (88569,1 тыс.рублей). К уровню прошлого года налоговых и неналоговых доходов поступило больше на 20144,1 тыс.рублей или на 27,3%.

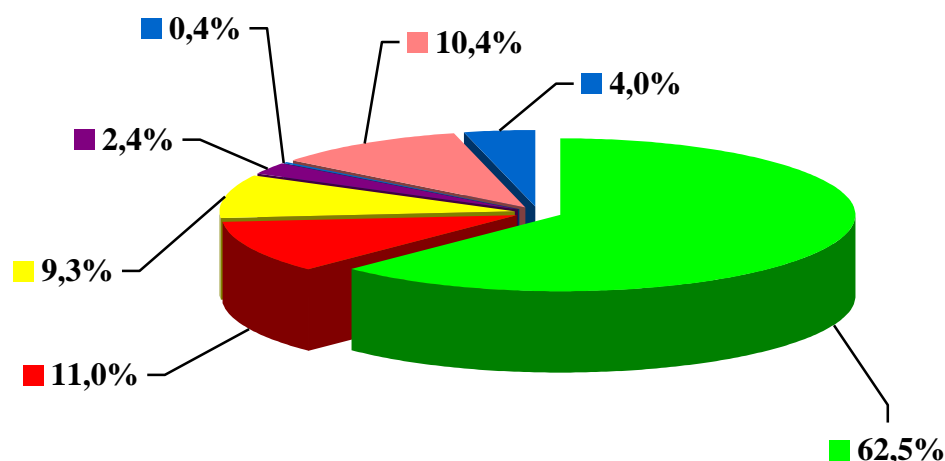
Налоговые доходы

Бюджет муниципального образования «Новоспасский район» по налоговым доходам в 2019 году исполнен в объеме 75359,9 тыс. рублей, или 106,5% к уточненному плану.

Доля налоговых платежей в структуре собственных доходов в 2019 году составила 80,3%.

Рисунок 3

Структура налоговых доходов бюджета МО «Новоспасский район» в 2019г.



- Налог на доходы физических лиц
- Акцизы на нефтепродукты
- Единый налог на вмененный доход
- Единый сельскохозяйственный налог
- Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения
- Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения
- Госпошлина

В общей сумме налоговых доходов налог на доходы физических лиц составляет 62,5%, акцизы на нефтепродукты – 11,0%, единый налог на вмененный доход – 9,3%, единый сельскохозяйственный налог – 2,4%, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – 0,4%, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 10,4%, государственная пошлина – 4,0%.

Перевыполнение плана на 6,5% или на 4585,9 тыс. рублей достигнуто по всем видам налоговых доходов (Таблица 4).

Налог на доходы физических лиц является основным доходным источником консолидированного бюджета. План бюджета по НДФЛ выполнен на 107,8% (+3425,0 тыс.рублей). По сравнению с 2018 годом НДФЛ получен больше на 9007,9 тыс.рублей, увеличение составило 23,6%.

Акцизы на нефтепродукты поступили в сумме 8283,6 тыс.рублей или 108,8% при плане 7612,8 тыс.рублей. Планирование акцизов на нефтепродукты осуществляется Министерством финансов Ульяновской области. Данный доходный источник

поступает с 01.01.2015г. в бюджет муниципального района на формирование муниципального дорожного фонда.

Единый сельскохозяйственный налог выполнен на 100,0%. По сравнению с предыдущим 2018 годом, данного источника дохода поступило на 0,5% больше (+9,7 тыс.руб.).

Единый налог на вмененный доход исполнен на 103,6%. Сверх плана поступило 244,3 тыс.рублей. По отношению к 2018 году данный налог поступил на 6,8% или на 444,8 тыс.рублей больше.

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения получен в сумме 261,8 тыс.рублей при плане 261,0 тыс.рублей, исполнение составило 100,3%. К уровню прошлого года поступления снизились на 111,8 тыс.рублей.

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения получен в сумме 7869,0 тыс.рублей при плане 7745,0 тыс.рублей, исполнение составило 101,6%. К уровню прошлого года поступления снизились на 2070,7 тыс.рублей. Данный доходный источник с 01.01.2018г. поступает в бюджет муниципального района по нормативу отчислений 30%.

Государственная пошлина. По данному виду дохода план исполнен на 104,1%. При плане 2899,0 тыс.рублей поступило 3019,3 тыс.рублей, сверх плана поступило 120,3 тыс.рублей. По отношению к аналогичному периоду 2018 года поступления увеличились на 223,0 тыс.руб.

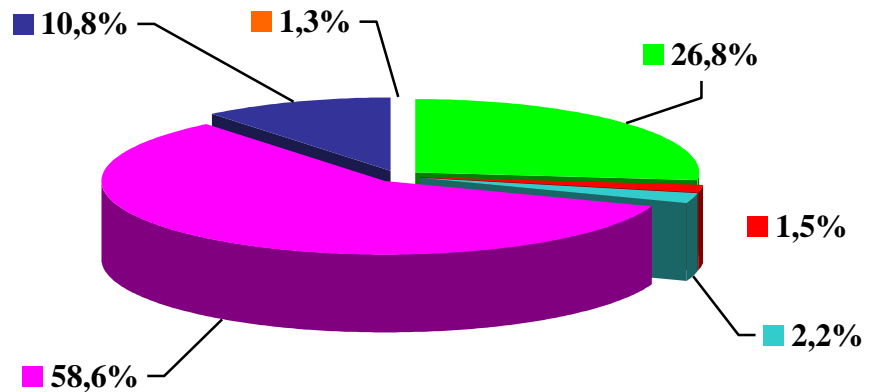
Неналоговые доходы

Бюджет муниципального образования «Новоспасский район» по неналоговым доходам исполнен в сумме 18536,7 тыс. рублей, или 104,2% к уточненному плану. Перевыполнение плана на 741,6 тыс. рублей достигнуто по всем видам неналоговых доходов (Таблица 4).

Доля неналоговых платежей в структуре собственных доходов составила 19,7%. В структуре неналоговых доходов бюджета наибольший удельный вес составили доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 58,6%, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 26,8%, штрафы, санкции, возмещение ущерба – 10,8% (Рисунок 4).

Рисунок 4

Структура неналоговых доходов бюджета МО «Новоспасский район» в 2019г.



- Доходы от использования имущества
- Плата за негативное воздействие на окружающую среду
- Доходы от оказания платных услуг
- Доходы от продажи материальных и нематериальных активов
- Штрафы, санкции, возмещение ущерба
- Прочие неналоговые доходы

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности выполнены на 112,8% (план – 4399,2 тыс.рублей, факт – 4960,3 тыс.рублей). К уровню прошлого года поступления увеличились на 1614,4 тыс.руб.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду исполнена на 102,4%. Сверх плана поступило 6,6 тыс.рублей (при плане 278,0 тыс.рублей исполнение составило 284,6 тыс.рублей). По отношению к аналогичному периоду прошлого года, платы поступило на 65,5 тыс.рублей меньше.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства исполнены на 103,6%. При плане 399,7 тыс.рублей поступило 413,9 тыс.рублей. По отношению к 2018 году поступления данного доходного источника снизились на 286,3 тыс.рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов планировались на 2019 год в сумме 10762,2 тыс.рублей, фактически получено 10863,4 тыс. рублей, исполнение составило 100,9%.

Доходы от поступления штрафов составили 2000,0 тыс.рублей. При плане 1947,0 тыс.рублей, исполнение составило 102,7%, сверх плана поступило 53,0 тыс.рублей. По сравнению с 2018 годом поступления увеличились на 647,1 тыс.рублей (факт 2018г. – 1352,9 тыс.рублей).

Прочие неналоговые доходы поступили в сумме 14,5 тыс.рублей. При плане 9,0 тыс.рублей, исполнение составило 161,1%, сверх плана поступило 5,5 тыс.рублей.

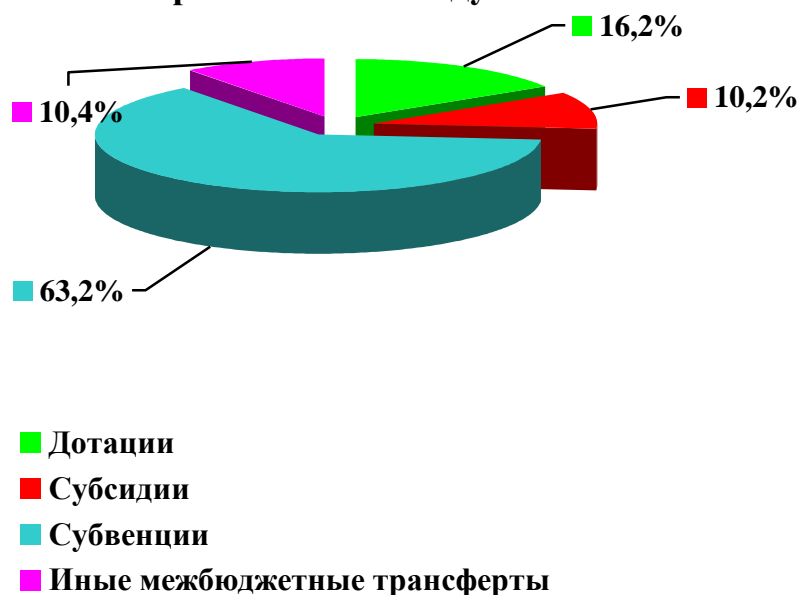
Безвозмездные поступления

Первоначально, решением Совета депутатов от 13.12.2018г. №6/22 «О бюджете муниципального образования «Новоспасский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», безвозмездные поступления из областного бюджета были запланированы в сумме 290862,0 тыс. руб. В течение года, в ходе исполнения бюджета, было внесено 4 изменения, в сторону увеличения на 128006,0 тыс.рублей. В результате всех внесённых изменений, уточнённый план по безвозмездным поступлениям составил 418868,0 тыс. рублей. Исполнение составило 409865,6 тыс. рублей, или 97,9% к уточнённому плану.

Доля финансовой помощи из областного бюджета в общих доходах районного бюджета за 2019 год составила 81,4%.

Рисунок 5

Структура безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования «Новоспасский район» в 2019 году.



Финансовая помощь поступила в виде:

- **дотаций** бюджетам муниципальных образований на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 66364,0 тыс.рублей (16,2% в общей сумме безвозмездных поступлений). Исполнение составило 100%.
- **субсидий** бюджетам муниципальных образований в сумме 41813,4 тыс.рублей. (10,2% в общей сумме безвозмездных поступлений). Исполнение составило 84,1% при уточненном плане 49721,3 тыс.руб.
- **субвенций** бюджетам муниципальных образований, которые составили сумму 259301,3 тыс.руб. (63,3% в общей сумме безвозмездных поступлений). Исполнение составило 99,9% при уточненном плане 259303,7 тыс.руб.
- **иных межбюджетных трансфертов** в сумме 42451,6 тыс.рублей. (10,4% в общей сумме безвозмездных поступлений). Исполнение составило 97,6% при уточненном плане 43479,0 тыс.руб.

- и произведен *возврат остатков субсидий, субвенций прошлых лет* в сумме 64,7 тыс.рублей.

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования «Новоспасский район» от 13.12.2018г. №6/22 «О бюджете муниципального образования «Новоспасский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» расходы бюджета на 2019 год были утверждены в сумме 359099,6 тыс. рублей. Уточненный годовой план составил 512256,9 тыс.рублей, исполнение составило 97,8% или 501032,7 тыс.рублей.

Неисполненные плановые назначения составили 11224,1 тыс. рублей, в основном по следующим разделам:

- «Общегосударственные вопросы» - 197,2 тыс. рублей;
- «Национальная экономика» - 10542,4 тыс. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 212,0 тыс.рублей;
- «Охрана окружающей среды» - 155,0 тыс.рублей;
- «Образование» - 85,5 тыс.рублей;
- «Культура, кинематография» - 25,0 тыс.рублей;
- «Социальная политика» - 7,0 тыс.рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают разделы: «Образование» (64,2%), «Общегосударственные вопросы» (10,9%) (рисунок 6).

Рисунок 6

Структура расходной части бюджета муниципального образования «Новоспасский район» в 2019 году.



Анализ исполнения районного бюджета за 2018-2019гг. по разделам и подразделам классификации расходов бюджета представлен в таблице 5.

Таблица 5

**Исполнение расходной части
бюджета МО «Новоспасский район» в 2018-2019гг.**

тыс. рублей

Наименование показателей	2018 год			2019 год		
	Уточ- ненный план	кассовое исполнение	% испол- нения	Уточ- ненный план	кассовое исполнение	% испол- нения
1	2	3	4	5	6	7
01 Общегосударственные вопросы	47627,9	47576,1	99,9	54916,8	54719,6	99,6
03 Нац.безопасность и правоохранительная деятельность	1076,8	1076,8	100,0	1015,9	1015,9	100,0
04 Национальная экономика	21693,6	20957,5	96,6	33013,1	22470,7	68,1
05 Жилищно-коммунальное хозяйство	339,3	73,3	21,6	13449,0	13237,0	98,4
06 Охрана окружающей среды	-	-	-	155,0	0,0	0,0
07 Образование	329217,2	328972,8	99,9	321640,7	321555,2	99,9
08 Культура, кинематография	15757,6	15699,6	99,6	16583,1	16558,1	99,8
10 Социальная политика	37610,1	37517,3	99,8	33595,2	33588,2	99,9
11 Физическая культура и спорт	12697,0	12697,0	100,0	16821,8	16821,8	100,0
14 Межбюджетные трансферты	22540,5	22540,5	100,0	21066,3	21066,3	100,0
ВСЕГО	488560,1	487110,9	99,7	512256,9	501032,7	97,8

В 2019 году исполнение расходной части бюджета составило 97,8%, в 2018 году – 99,7%.

**ИСПОЛНЕНИЕ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА ПО РАЗДЕЛАМ
И ПОДРАЗДЕЛАМ ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ КЛАССИФИКАЦИИ РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

0100 «Общегосударственные вопросы»

Первоначально в бюджете на 2019 год по разделу «Общегосударственные вопросы» предусматривались расходы в сумме 41862,2 тыс. рублей, уточнённый план составил 54916,8 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 54719,6 тыс. рублей или 99,6% к уточненному плану.

Таблица 6

**Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы»
в разрезе подразделов**

тыс. рублей

Наименование	Рз	ПР	Уточнен- ный план на 2019г.	Кассовое исполне- ние	% испол- нения	Сумма отклоне- ния от уточнен- ного плана
--------------	----	----	--------------------------------------	-----------------------------	----------------------	--

Наименование	Рз	ПР	Уточнен- ный план на 2019г.	Кассовое исполне- ние	% испол- нения	Сумма отклоне- ния от уточнен ного плана
Общегосударственные вопросы	01		54916,8	54719,6	99,6	-197,2
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01	03	3970,2	3965,1	99,9	-5,1
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	01	04	24889,5	24889,5	100,0	0,0
Судебная система	01	05	10,0	8,7	87,0	-1,3
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	6072,6	5902,6	97,2	-170,0
Другие общегосударственные вопросы	01	13	19974,5	19953,6	99,9	-20,9

0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований». При плане 3970,2 тыс. рублей, исполнено 3965,1 тыс. рублей или 99,9% к плану. В данном подразделе предусмотрены расходы на содержание Совета депутатов.

0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций». При плане 24889,5 тыс. рублей, исполнено 24889,5 тыс. рублей или 100,0 % к плану. В данном подразделе предусмотрены, в том числе расходы на содержание аппарата администрации района.

0105 «Судебная система». При плане 10,0 тыс. рублей, исполнено 8,7 тыс. рублей или 87,0 % к плану. В данном подразделе предусмотрены расходы на осуществление отдельных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции.

0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово – бюджетного) надзора». При плане 6072,6 тыс. рублей, исполнено 5902,6 тыс. рублей или 97,2%. В данном подразделе предусмотрены расходы на содержание Управления финансов.

0113 «Другие общегосударственные вопросы» Плановые назначения в соответствии с решением Совета депутатов о бюджете на 2019 год утверждены в сумме 19974,5тыс. рублей, исполнение составило 19953,6 тыс. рублей, или 99,9%.

0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Первоначально в бюджете 2019 года утверждена сумма 1096,8 тыс. рублей. Уточненный план составил 1015,9 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило

1015,9 тыс. рублей или 100,0% к уточнённому плану. Удельный вес данного раздела в общей структуре расходов составил 0,2%.

0400 «Национальная экономика»

Первоначально в бюджете 2019 года утверждена сумма 11278,8 тыс. рублей. Уточненный план составил 33013,1 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 22470,7 тыс. рублей или 68,1% к уточнённому плану. Удельный вес данного раздела в общей структуре расходов составил 4,5%.

0405 «Сельское хозяйство»

Уточнённый план финансирования МКУ «Управление по развитию сельских территорий» в 2019 году составил 3468,5 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 3468,5 тыс. рублей или 100,0%.

0406 «Водное хозяйство»

Бюджетные ассигнования на водное хозяйство утверждены в сумме 128,8 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 105,3 тыс. рублей или 81,8%.

0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»

Бюджетные ассигнования на дорожное хозяйство утверждены в сумме 26483,9 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 15971,1 тыс. рублей или 60,3%.

0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»

Бюджетные ассигнования утверждены в сумме 2798,3 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 2798,3 тыс. рублей или 100,0%.

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Уточнённый план по данному разделу составил 13449,0 тыс. рублей, фактически профинансировано 13237,0 тыс. рублей, что составило 98,4%. Удельный вес данного раздела в общей структуре расходов составил 2,6%. В данном разделе предусмотрены расходы в сумме 12851,2 тыс. руб. на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции объектов водоснабжения в сельской местности в рамках государственной программы.

0700 «Образование»

Бюджетные ассигнования на 2019 год по разделу 07 «Образование» первоначально утверждены в сумме 225644,7 тыс. рублей. С учётом внесённых в бюджет изменений сумма финансирования составила 321640,7 тыс. рублей, что на 95996,0 тыс. рублей больше первоначального утверждённых расходов. Исполнение составило 321555,2 тыс. рублей или 99,9% к уточненному плану. По отношению к 2018 году расходы снизились на 7417,6 тыс. рублей.

Исполнение расходов по данному разделу в соответствии с ведомственной структурой районного бюджета на 2019 год осуществлял Отдел образования администрации муниципального образования «Новоспасский район» и Отдел по делам культуры и организации досуга населения муниципального образования «Новоспасский район» (содержание Детской школы искусств).

Данный раздел занимает 64,2% в общей структуре расходов.

Таблица 7
Расходы по разделу 07 «Образование» в разрезе подразделов

тыс. рублей

Наименование расходов	Рз	ПР	Уточненный план на 2019г.	Кассовое исполнение	Сумма отклонения от уточ.плана	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7
Образование	07	00	321640,7	321555,2	-85,5	99,9
Дошкольное образование	07	01	105679,8	105679,8	0	100,0
Общее образование	07	02	181967,4	181888,4	-79,0	99,9
Дополнительное образование детей	07	03	25459,8	25459,8	0	100,0
Молодёжная политика и оздоровление детей	07	07	1592,3	1592,3	0	100,0
Другие вопросы в области образования	07	09	6941,4	6934,9	-6,5	99,9

0701 «Дошкольное образование»

Расходы утверждены в сумме 105679,8 тыс. рублей, исполнение составило 105679,8 тыс. рублей, или 100,0% к плану. В данном подразделе предусмотрены расходы, исполняемые отделом образования администрации муниципального образования «Новоспасский район» на содержание детских садов.

0702 «Общее образование»

Расходы по данному подразделу утверждены в сумме 181967,4 тыс. рублей, исполнение составило 181888,4 тыс. рублей, или 99,9% к плану. В данном подразделе предусмотрены расходы, исполняемые отделом образования администрации муниципального образования «Новоспасский район» на содержание школ.

0703 «Дополнительное образование детей»

Расходы утверждены в сумме 25459,8 тыс. рублей, их исполнение составило 100,0%.

0707 «Молодёжная политика и оздоровление детей»

Расходы утверждены в сумме 1592,3 тыс. рублей, их исполнение составило 100,0%.

0709 «Другие вопросы в области образования»

Расходы утверждены в сумме 6941,4 тыс. рублей, исполнение составило 6934,9 тыс. рублей или 99,9% к плану.

0800 «Культура, кинематография»

Бюджетные ассигнования на 2019 год по разделу 08 «Культура, кинематография» первоначально утверждены в сумме 10931,8 тыс. рублей. С учётом внесённых в бюджет изменений сумма финансирования составила 16583,1 тыс. рублей, что на 5651,3 тыс. рублей больше первоначального утверждённых расходов. Исполнение составило 16558,1 тыс.рублей или 99,8% к уточненному плану. По отношению к 2018 году расходы увеличились на 858,5 тыс.рублей.

Расходы по разделу 08 в 2019 году произведены по двум подразделам. Исполнение расходов по данному разделу в соответствии с ведомственной структурой районного бюджета на 2019 год осуществлял Отдел по делам культуры и организации досуга населения муниципального образования «Новоспасский район». Данный раздел занимает 3,3% в общей структуре расходов.

0801 «Культура»

По подразделу «Культура» расходы утверждены в сумме 15310,9 тыс. рублей, исполнение составило 99,8% или 15285,9 тыс.рублей.

0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»

Расходы утверждены в сумме 1272,2 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% или 1272,2 тыс.рублей. Исполнение расходов по данному подразделу осуществлялись на содержание аппарата отдела культуры.

1000 «Социальная политика»

Первоначально, расходы по разделу 10 «Социальная политика» на 2019 год утверждены в сумме 29114,3 тыс. рублей. Согласно представленному годовому отчёту, уточнённая сумма плановых назначений по разделу 10 составила 33595,2 тыс. рублей, что больше первоначально утверждённых на 4480,9 тыс. рублей. Исполнение составило 33588,2 тыс. рублей или 99,9% к уточненному плану. Доля расходов по данному разделу в общей сумме расходов местного бюджета составляет 6,7%. По сравнению с 2018 годом расходы по данному разделу уменьшились на 3929,1 тыс.рублей.

1001 «Пенсионное обеспечение»

Расходы на доплаты к пенсиям муниципальных служащим утверждены в сумме 3580,7 тыс. рублей и исполнены на 100,0%.

1003 «Социальное обеспечение населения»

Расходы по данному подразделу утверждены в сумме 2646,6 тыс. рублей, исполнение составило 2646,5 тыс. рублей, или 99,9% к плану.

1004 «Охрана семьи и детства»

Расходы предусмотрены в сумме 25846,1 тыс. рублей, исполнение составило 25841,2 тыс.рублей или 99,9% к плану.

1006 «Другие вопросы в области социальной политики»

Расходы предусмотрены в сумме 1521,8 тыс. рублей, исполнение составило 1519,8 тыс.рублей или 99,8% к плану.

1100 «Физическая культура и спорт»

Бюджетные ассигнования по разделу 11 «Физическая культура и спорт» на 2019 год утверждены в сумме 16821,8 тыс. рублей. Расходы исполнены 100,0% или 16821,8 тыс.рублей. Удельный вес в общей структуре расходов составляет 3,4%. Исполнение расходов по данному разделу в соответствии с ведомственной структурой районного бюджета на 2019 год осуществляла Администрация района по двум подразделам.

1101 «Физическая культура»

Расходы по данному подразделу утверждены в сумме 15412,4 тыс.рублей. План выполнен на 100,0%. Расходы по данному подразделу предусмотрены, в том числе на содержание МАУ «ФОК «Центр-Юг».

1102 «Массовый спорт»

Расходы по данному подразделу утверждены в сумме 1316,0 тыс.рублей. План выполнен на 100,0%. Расходы по данному подразделу предусмотрены на строительство и реконструкцию объектов спорта в рамках государственной программы.

1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»

Расходы по данному подразделу утверждены в сумме 93,4 тыс.рублей. Плановые показатели исполнены на 100,0%. Расходы по данному подразделу предусмотрены на мероприятия в области физической культуры и спорта.

1400 «Межбюджетные трансферты»

Решением Совета депутатов о районном бюджете на 2019 год, первоначально межбюджетные трансферты утверждены в сумме 18936,7 тыс. рублей. В течение года, изменения вносились и уточненный план составил 21066,3 тыс.рублей, исполнение составило 100,0%.

Профицит бюджета составил 2729,5 тыс.рублей, при плановом дефиците 4819,8 тыс. рублей, муниципального долга по состоянию на 01.01.2020г. нет.

Целевые программы

В 2019 году в муниципальном образовании «Новоспасский район» действовало 17 целевых программ, предусматривающих расходные обязательства в сумме 23474,6 тыс. рублей. Исполнение составило 99,3%.

Софинансирование по целевым программам было соблюдено, из бюджета района на данные цели было направлено 2564,3 тыс.рублей. Дополнительно в бюджет района в 2019 году привлечено средств из федерального и областного бюджетов в сумме 20753,3 тыс.рублей.

Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность

Общая (балансовая) сумма кредиторской задолженности бюджета муниципального образования «Новоспасский район», в соответствии с консолидированным отчетом об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2020 составила 46911,7 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность.

Общая (балансовая) сумма дебиторской задолженности бюджета муниципального образования «Новоспасский район», в соответствии с консолидированным отчетом об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2020 составила 734,6 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ

1. Отчёт муниципального образования «Новоспасский район» об исполнении бюджета за 2019 год предоставлен для внешней проверки в контрольно-счетную комиссию муниципального образования «Новоспасский район» в полном объеме и в сроки, предусмотренные статьей 264.4 Бюджетного Кодекса РФ.
2. В нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н, предоставленная бюджетная отчетность по главным распорядителям бюджетных средств (Отдел образования администрации МО «Новоспасский район»), а именно, Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127), содержит информацию о расходах не всех подведомственных учреждений главного распорядителя. Данное нарушение уже было выявлено ранее в ходе внешней проверки годового отчета за 2018 год и за 2017 год и не исправлено.
3. В нарушение п.54, 134, 204 Инструкции 191н (Приказ Минфина РФ от 28 декабря 2010г. №191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации"), показатели в графе 13 «Утвержденные бюджетные назначения бюджетов муниципальных районов» раздела 1 «Доходы бюджета» Отчета об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503317) на 01.01.2020г. не соответствуют показателям утвержденным решением о бюджете на 2019 год (в редакции решения Совета депутатов МО «Новоспасский район» от 30.12.2019г. №19/70).
4. В нарушение ч.2.1 ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, сводная бюджетная роспись на 31.12.2019г. не соответствует п.1.4 решения Совета депутатов МО «Новоспасский район» от 30 декабря 2019г. №19/70 на общую сумму 1499,6 тыс.руб.
5. В нарушение п.54, 134, 204 Инструкции 191н (Приказ Минфина РФ от 28 декабря 2010г. №191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации") в графе 13 «Утвержденные бюджетные назначения бюджетов муниципальных районов» раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503317) (далее – отчет) на 01.01.2020г. утвержденные бюджетные назначения не соответствуют бюджетным назначениям, утвержденным сводной бюджетной росписью.
6. Первоначально, Решением Совета депутатов муниципального образования «Новоспасский район» 13.12.2018г. №6/22 «О бюджете муниципального образования «Новоспасский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», доходы на 2019 год утверждены в сумме 359099,6 тыс. рублей, расходы в сумме 359099,6 тыс. рублей, дефицит – 0,0 тыс. рублей.

7. В ходе исполнения бюджета муниципального образования «Новоспасский район», в Решение Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Новоспасский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» внесено 4 изменения с уточнением параметров районного бюджета, в результате доходы местного бюджета на 2019 год были утверждены в сумме 507437,1 тыс.рублей, расходы – в сумме 512256,9 тыс. рублей, дефицит составил 4819,8 тыс.рублей.
8. Исполнение бюджета МО «Новоспасский район» по доходам в 2019 году составило 503762,2 тыс. рублей, или 99,3% к плану, в том числе:
 - налоговые и неналоговые доходы – 93896,6 тыс. рублей или 106,0% к плану;
 - безвозмездные поступления – 409865,6 тыс. рублей или 97,9% к плану.В 2019 году в доходную часть районного бюджета по налоговым и неналоговым доходам было внесено 4 изменения, в результате чего план увеличен на сумму 20331,5 тыс. рублей, или на 29,8% от первоначально утверждённого плана.
9. Бюджет муниципального образования «Новоспасский район» по налоговым доходам в 2019 году исполнен в объеме 75359,9 тыс. рублей, или 106,5% к уточненному плану. Доля налоговых платежей в структуре собственных доходов в 2019 году составила 80,3%.
10. Бюджет муниципального образования «Новоспасский район» по неналоговым доходам исполнен в сумме 18536,7 тыс. рублей, или 104,2% к уточненному плану. Перевыполнение плана на 741,6 тыс. рублей достигнуто по всем видам неналоговых доходов. Доля неналоговых платежей в структуре собственных доходов составила 19,7%.
11. Первоначально безвозмездные поступления из областного бюджета были запланированы в сумме 290862,0 тыс. руб. В течение года, в ходе исполнения бюджета, было внесено 4 изменения, в сторону увеличения на 128006,0 тыс.рублей. В результате всех внесённых изменений, уточненный план по безвозмездным поступлениям составил 418868,0 тыс. рублей. Исполнение составило 409865,6 тыс. рублей, или 97,9% к уточнённому плану.
12. Первоначально расходы бюджета на 2019 год были утверждены в сумме 359099,6 тыс. рублей. Уточненный годовой план составил 512256,9 тыс.рублей, исполнение составило 97,8% или 501032,7 тыс.рублей. Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают разделы: «Образование» (64,2%), «Общегосударственные вопросы» (10,9%).
13. В 2019 году в муниципальном образовании «Новоспасский район» действовало 17 целевых программ, предусматривающих расходные обязательства в сумме 23474,6 тыс. рублей. Исполнение составило 99,3%.
14. Общая сумма кредиторской задолженности бюджета на 01.01.2020 составила 46911,7 тыс. рублей. Общая сумма дебиторской задолженности бюджета на 01.01.2020 составила 734,6 тыс. рублей.
15. Объём муниципального долга на начало 2019 года составлял 0,0 тыс.рублей. На 01.01.2020г. муниципального долга нет.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Администрации МО «Новоспасский район» при исполнении бюджета в 2020 году предлагаем:

1. Принять меры по повышению качества планирования налоговых и неналоговых доходов, продолжить работу по сокращению недоимки по налогам и сборам, поступающим в районный бюджет.
2. Повысить качество и надежность прогнозов основных макроэкономических показателей, усилить их целевую направленность в целях реализации принципа достоверности экономического прогнозирования как одной из основополагающих предпосылок для улучшения качества бюджетного планирования.
3. Обеспечить соблюдение главными распорядителями бюджетных средств, требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.
4. Обеспечить соблюдение бюджетного законодательства при составлении сводной бюджетной росписи и внесении изменений в нее.
5. Обеспечить качественное составление бюджетной отчетности, обратить внимание на информативность пояснительных записок.
6. Принять меры по погашению дебиторской задолженности.
7. Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новоспасский район» за 2019 год вынести на рассмотрение заседания Совета депутатов муниципального образования «Новоспасский район».

**Председатель
Контрольно-счетной комиссии
МО «Новоспасский район»**

Е.В. Перунова